



Delibera Commissariale

Ufficio del Commissario Straordinario della Riserva Naturale Regionale "Borsacchio"

Numero 13-2017	Data 06-03-2017	Oggetto: Adempimenti volti alla costituzione di un Comitato di Gestione della Riserva Naturale "Borsacchio".
--------------------------	--------------------	---

In esito alla Deliberazione della Giunta Regionale Abruzzo n.1080 del 22 dicembre 2015 ad oggetto: "*Commissariamento della Riserva naturale regionale "Borsacchio" ai sensi dell'art.21 L.R. n.38/96*" che nomina il sottoscritto quale Commissario Straordinario della Riserva Naturale Regionale Guidata del Borsacchio, conferendo il mandato commissariale fino alla data del 22 dicembre 2017, *«allo scopo di verificare lo stato di attuazione e la realizzazione delle finalità di cui ai commi 3, 5, 6, 9, 10 e 12 dell'art.69 della L.R. 6/2015 istitutiva della Riserva»*,

Viste e richiamate le norme di riferimento:

- Legge 6 dicembre 1993, n.394 "*Legge Quadro sulle aree protette*";
- Legge 21 giugno 1996, n.38 "*Legge quadro sulle aree protette della Regione Abruzzo per l'Appennino Parco d'Europa*";
- Legge Regione Abruzzo 8 febbraio 2005, n.6 istitutiva della Riserva Naturale del Borsacchio all'art.69 come modificata dalle Leggi Regionali n.33/2005, 27/2006, 11/2006, 34/2007, 29/2012 e da ultima, con la rivisitazione dei confini Legge Regionale 26 giugno 2012, n.29.
- Elenco ufficiale delle aree protette (EUAP), 6° Aggiornamento approvato il 27 aprile 2010 pubblicato in Supplemento ordinario n. 115 alla Gazzetta Ufficiale n. 125 del 31 maggio 2010, che riporta la Riserva Naturale del Borsacchio iscritta al n.340-EUAP1202.

Richiamata la notifica della nomina a Commissario Straordinario inviata dalla Regione Abruzzo con nota n.RA/21124-DPH004 del 29 gennaio 2016 ed il riscontro fornito con nota n.496 del 24 febbraio 2016, di accettazione dell'incarico in qualità di Direttore dell'Area Marina Protetta Torre del Cerrano, giusta decisione del Consiglio di Amministrazione del Consorzio di Gestione del 3 novembre 2015, in forza, anche, del protocollo d'intesa siglato tra Consorzio e Comune di Roseto degli Abruzzi in data 27 ottobre 2012.

Richiamata la pubblicazione della Delibera di nomina del Commissario sul Bollettino Ufficiale Regione Abruzzo n.14 del 13 aprile 2016, Serie Ordinario: "*Commissariamento della Riserva naturale regionale "Borsacchio" ai sensi dell'art.21 L.R. n.38/96- Giunta Regionale*".

Considerato che la deliberazione regionale di nomina commissariale recita: *«Di conferire il mandato commissariale per la durata di ventiquattro mesi dalla data del presente provvedimento. Detto mandato è conferito allo scopo di verificare lo stato di attuazione e la realizzazione delle finalità di cui ai commi 3,5,6,9,10 e 12- dell'art.69 della L.R.6/2005 istitutiva della Riserva "Borsacchio" e sue modifiche ed integrazioni, demandando tutti i conseguenziali adempimenti al competente Servizio Governo del Territorio, Beni Ambientali e Aree protette»*.



Commissario Regionale Riserva Naturale del Borsacchio

c/o Consorzio di Gestione dell'Area Marina Protetta Torre del Cerrano

Ufficio Operativo: Villa Filiani - via Gabrieta D'Annunzio, 90 / 64025 Pineto (TE)



Richiamato in particolare il comma 6 dell'art.69 della L.R.6/2005 che recita:

«6. Entro il termine di 90 giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge il Comune definisce, mediante apposita intesa, l'organo di gestione della Riserva, la relativa composizione, nonché le forme ed i modi attraverso cui si attuerà la gestione della Riserva stessa».

Vista la precedente Deliberazione Commissariale n.01 del 1 marzo 2016 di **"Avvio delle Attività"** nell'ambito della quale si è deciso per gli adempimenti indispensabili al funzionamento dell'Ufficio del Commissario e nell'ambito della quale si è disposto che:

- *Recapito ufficiale dell'Ufficio del Commissario della Riserva Naturale Regionale Guidata "Borsacchio", sono gli uffici operativi del Consorzio di Gestione dell'Area Marina Protetta Torre del Cerrano siti in Villa Filiani, via D'Annunzio 90- 64025 Pineto.*
- *Per le comunicazioni ufficiali in entrata ed uscita dall'Ufficio del Commissario funzionerà lo stesso Protocollo del Consorzio, collegando tali numeri di protocollo ad una specifica posizione all'interno dell'Archivio dello stesso Consorzio.*
- *La email ufficiale è appositamente creata su fornitore gratuito, all'indirizzo seguente "commissarioborsacchio@gmail.com",*
- *Per la pubblicazione degli atti, delle informazioni e delle notizie utili è utilizzato come sito web, reperito in forma gratuita, il dominio esistente "Borsacchio.blogspot.it".*
- *Come logo della Riserva Naturale Regionale Guidata "Borsacchio" è adottata la graficizzazione della specie protetta dell'uccello Fratino (*Charadrius alexandrinus*), realizzata dall'Arch. Andrea Cingoli di Roseto degli Abruzzi che ne ha dato disponibilità.*

Richiamata la nota della Regione Abruzzo- Dip.Turismo, Cultura, Paesaggio Servizio Governo Territorio, Beni Ambientali, Aree Protette e Paesaggio n.RA/0078338 del 12 aprile 2016, in cui si specifica che *«con DGR 1080/2015 la Giunta Regionale ha disposto il Commissariamento della Riserva naturale regionale "Borsacchio" con la nomina di un commissario straordinario, per un periodo di 24 mesi, per la realizzazione delle finalità di cui ai commi 3,5,6,9,10 e 12 dell'art.69 della L.R. 6/2005 e ss.mm.ii.».*

Preso atto, pertanto, di quanto scritto sopra dall'ufficio regionale competente e considerato che l'attività del Commissario non può fermarsi oltre, dopo che si sono chiesti chiarimenti alla Regione Abruzzo sulle competenze del Commissario con nota n.1190 del 17 maggio 2016, di cui non si è mai avuto riscontro, reiterata la richiesta con nota n.2266 del 27 ottobre 2016, con cui si è trasmessa anche la relazione dettagliata dell'attività in corso, di cui non si sono avute indicazioni contrarie né osservazioni, e da ultimo la proposta sulla prosecuzione del commissariamento, trasmessa con nota n.236 del 14 febbraio 2017, con cui si è anche indicato al 28 febbraio successivo la data oltre la quale, se non fossero intervenuti riscontri da parte della Regione Abruzzo si sarebbe ripresa l'attività commissariale come programmata con Deliberazione Commissariale n.05 del 22 aprile 2016, deliberazione di quasi un anno precedente da nessuno osservata o contestata.

Richiamata allora, tale precedente Deliberazione Commissariale n.05 del 22 aprile 2016 concernente **"Attività Operative 2016 in relazione all'incarico di nomina commissariale di cui alla DGR 1080-2015"**, nell'ambito della quale si è programmata l'attività dell'Ufficio del Commissario e nell'ambito della quale si è disposto:

- *Di avviare il progetto pilota di gestione della Riserva che esiste negli elaborati del Piano di Assetto Naturalistico nell'apposito elaborato denominato PP del maggio 2008, per quanto nelle disponibilità di risorse che si vorranno rendere disponibili dalla Regione Abruzzo e dal Comune di Roseto degli Abruzzi.*



Commissario Regionale Riserva Naturale del Borsacchio

c/o Consorzio di Gestione dell'Area Marina Protetta Torre del Cerrano

Ufficio Operativo: Villa Filiani - via Gabriele D'Annunzio, 90 / 64025 Pineta (TE)



- *Di adottare l'ipotesi di organismo di gestione della Riserva che esiste negli elaborati del Piano di Assetto Naturalistico nell'apposito elaborato denominato PP del maggio 2008, ed avviare le consultazioni con gli organismi competenti per il ruolo che ciascun componente andrà a svolgere, per quanto nelle disponibilità di risorse che si vorranno rendere disponibili dalla Regione Abruzzo e dal Comune di Roseto degli Abruzzi.*

Considerato che entrambe le Delibere Commissariali sopra richiamate sono state regolarmente pubblicate nella pagina web di riferimento per l'Ufficio del Commissario e, insieme alle altre in forma unitaria fino alla numero 10, pubblicate all'**Albo del Comune di Roseto degli Abruzzi** al n.1437-2016 in data 1 agosto 2016, per giorni quindici fino al 16 agosto 2016.

Richiamati i tanti incontri e riunioni tenuti dal sottoscritto Commissario con l'Amministrazione Comunale di Roseto nei suoi organi istituzionali e con gli uffici competenti e constatato che per non perdere ulteriore tempo per arrivare ad un buon funzionamento della Riserva si possa impostare una forma di gestione che possa garantire continuità anche dopo il termine della fase di commissariamento.

Verificato che l'incarico per l'elaborazione del Piano di Assetto Naturalistico (PAN), rientrante in uno dei compiti del Commissario fu affidato dal Comune di Roseto degli Abruzzi, previo Avviso Pubblico del 9 marzo 2006, ad un gruppo di professionisti coordinati dal Prof. Arch. Gianluigi Nigro con Determinazione Dirigenziale Settore II n.25 del 26 novembre 2007, i quali lo hanno redatto e regolarmente consegnato al Comune di Roseto degli Abruzzi, in data 30 maggio 2008, il PAN.

Considerato che il lavoro svolto per la redazione del Piano di Assetto Naturalistico, svolto da un qualificato gruppo di professionisti coordinati dal Prof. Arch. Gianluigi Nigro è stato realizzato con competenza e attenzione portando ad elaborazione un Piano completo in ogni sua parte e che, come la stessa Relazione di Piano recita, è *«articolato in tre sezioni principali, specificatamente **Quadro conoscitivo, Regolamento e gestione, Disciplina urbanistica e paesaggistica**, alle quali fanno riferimento gli elaborati costituenti lo stesso PAN, di seguito elencati:*

[...] **2- Regolamento e gestione**

• *R Regolamento [...]*

• *PP Progetto Pilota di Gestione»*

Visto che il progetto di PAN, comprensivo del "*Progetto Pilota di Gestione*", come redatto dal gruppo di progettazione del Prof. Arch. Gianluigi Nigro è stato assunto come valido strumento da portare avanti verso la successiva approvazione tanto da essere portato in discussione in Consiglio Comunale in data 8 ottobre 2008 e in adozione, sempre in Consiglio Comunale il 30 luglio 2009 ma, come si evince dalla Delibera di Consiglio Comunale n.28 del 30 luglio 2009, **non adottato per motivazioni strettamente legate solo alle previsioni urbanistiche introdotte nel progetto di PAN.**

Valutate positivamente le previsioni contenute nell'elaborato "*PP Progetto Pilota di Gestione*" che, non avendo nulla a che fare con le previsioni urbanistiche del Piano, si ritengono idonee alla attuazione di quanto necessario per l'avvio del funzionamento della Riserva ed in qualche modo già verificate anche dal Comune di Roseto degli Abruzzi.



Commissario Regionale Riserva Naturale del Borsacchio

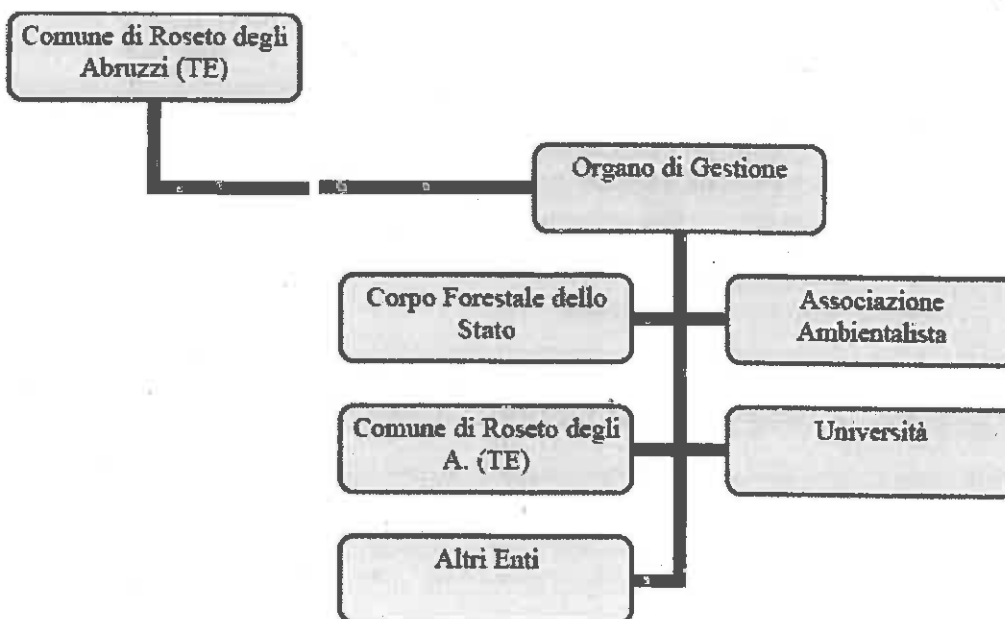
c/o Consorzio di Gestione dell'Area Marina Protetta Torre del Cerrano

Ufficio Operativo: Villa Filiani - via Gabriele D'Annunzio, 9C / 64025 Pineto (TE)



Richiamato il passaggio fondamentale in apertura dell'elaborato: "PP. Progetto Pilota di Gestione" che recita: «Per un funzionamento della Riserva più efficiente dal punto di vista economico e gestionale il Comune di Roseto degli Abruzzi deve coinvolgere un istituto Universitario, una associazione ambientalista, il Corpo forestale dello Stato e una cooperativa che insieme formeranno (con apposita convenzione) l'**Organo di gestione**, nel rispetto della legge quadro regionale sulle aree protette» e che tale passaggio è specificatamente riferito alla previsione legislativa regionale laddove indica «La legge quadro regionale sulle aree protette prevede all'art. 21, inerente la "Gestione delle riserve naturali regionali", che: 1. Il Comune gestisce la riserva naturale quando essa ricade completamente nel suo ambito territoriale o quando gli altri comuni ne demandano la gestione al Comune territorialmente più interessato ; negli altri casi è la Provincia a gestire la riserva naturale; 2. Le riserve interprovinciali vengono gestite dalla Regione secondo le modalità previste dalle leggi istitutive; 3. La Giunta regionale, con proprio provvedimento, in caso d'inerzia del Comune, può affidare la gestione della riserva naturale alla Provincia e può sostituirsi ad essa nel caso d'inerzia della stessa; 4. Per gli interventi nelle riserve e per il loro funzionamento gli Enti gestori possono convenzionarsi con le associazioni di protezione ambientale, con Società e consulenti e Cooperative particolarmente qualificate in materia, con il Corpo Forestale dello Stato, con l'Università e con l'Istituto Zooprofilattico per l'Abruzzo e Molise "G. Caporale"».

Richiamati i successivi passaggi di tale elaborato che individuano la forma dell'Organismo di Gestione nel Comune di Roseto degli Abruzzi, come prevede la legge, con il supporto di una forma di un organismo collegiale e assembleare, un collegio o un **Comitato**, costituito da figure selezionate tra gli organismi come sopra richiamate, che nello stesso "PP Progetto Pilota di Gestione" è raffigurato come segue:



Considerato che la scelta di avere un Comitato di Gestione che coinvolga le organizzazioni scientifiche, e ambientaliste del territorio oltre alla rappresentanza amministrativa, è in linea con la necessità espressa dalla legge quadro sulle aree protette, legge 6 dicembre 1991 n.394 poi recepita nelle leggi regionali applicative.



Commissario Regionale Riserva Naturale del Borsacchio

c/o Consorzio di Gestione dell'Area Marina Protetta Torre del Cerrano

Ufficio Operativo: Villa Filiani - via Gabriele D'Annunzio, 90 / 64025 Pineto (TE)



Verificato che in molte altre Riserve naturali regionali, sia Abruzzesi che di altre Regioni, la presenza di un Comitato di Gestione, avente valore consultivo per il Comune, che resta il solo e unico gestore individuato dalla legge, ha costituito un valore aggiunto coinvolgendo persone ed energie sempre presenti e disponibili tra i portatori di interesse.

Valutato opportuno, pertanto, attivare un **Comitato di Gestione della Riserva**, che possa proseguire il proprio operato anche oltre il periodo di commissariamento anche ai sensi dell'art.24 comma 3 dello Statuto del Comune di Roseto degli Abruzzi, chiedendo la nomina di figure esperte e disponibili a svolgere tale ruolo che, assumendo come indirizzo quanto previsto nella legislazione nazionale, legge 394/91 e regionale, si ritiene utile che vengano selezionate come segue:

1. Il rappresentante del **Comune di Roseto degli Abruzzi** nella persona del Sindaco di Roseto degli Abruzzi, o suo delegato, che, nel rispetto di quanto previsto all'art.21 c.1 della legge regionale Abruzzo 21 giugno 1996 n.38, presiede il Comitato di Gestione.
2. Il rappresentante del **Corpo Forestale dello Stato** da nominare su indicazione del Comando Carabinieri Forestali della Provincia di Teramo come costituito ai sensi del D. Lgs 19 agosto 2016, n.177.
3. Il rappresentante delle **Associazioni ambientaliste** da nominare su indicazione delle Associazioni di Protezione Ambientale, riconosciute ai sensi dell'art.13 dalla legge 8 luglio 1986 n.349 ed operanti nella provincia di Teramo.
4. Il rappresentante scientifico da nominare su indicazione di **Università di Teramo e/o Istituto Zooprofilattico Sperimentale Abruzzo e Molise** nel rispetto di quanto previsto all'art.21 c.4 della legge regionale Abruzzo 21 giugno 1996 n.38.
5. Il rappresentante indicato come "Enti vari" da nominare su indicazione del **Comitato per la Riserva Naturale regionale "Borsacchio"** come riconosciuta con precedente deliberazione commissariale n.6 del 7 maggio 2016.

Verificato che per quanto indicato al punto 3 le Associazioni di Protezione Ambientale riconosciute nell'Albo nazionale e operanti in provincia di Teramo, come espressamente indicato con nota del Centro Servizi per il Volontariato della provincia di Teramo del 27 febbraio 2017 (Prot.AMPn.358 del 6 marzo 2017), risultano essere le seguenti: **Pro natura Laga, WWF, Legambiente, FIAB, FAI, Guardie Ambientali d'Italia, Giubbe Verdi, Italia Nostra, Mountain Wilderness, CAI**.

Considerata la assenza di spese aggiunte per il funzionamento del Comitato di Gestione della Riserva dato che **i componenti operano a titolo "onorifico"** secondo quanto previsto dall'art.6 c.2 dal Decreto Legge 31 maggio 2010, n.78, come convertito in legge 30 luglio 2010 n.122, che recita: *«la partecipazione agli organi collegiali, anche di amministrazione, degli enti, che comunque ricevono contributi a carico delle finanze pubbliche, nonché la titolarità di organi dei predetti enti è onorifica; essa può dar luogo esclusivamente al rimborso delle spese sostenute»*.

Vista la Legge 7 agosto 1990, n. 241 "Nuove norme sul procedimento amministrativo";

Richiamata la normativa degli Enti Pubblici, il Testo Unico Enti Locali, D.Lgs 18 agosto 2000 n.267 e la Legge 7 agosto 1990, n.241 ed in particolare l'art.15 che recita: *«le amministrazioni pubbliche possono sempre concludere tra loro accordi per disciplinare lo svolgimento in collaborazione di attività di interesse comune»*.



Commissario Regionale Riserva Naturale del Borsacchio

c/o Consorzio di Gestione dell'Area Marina Protetta Torre del Cerrano

Ufficio Operativo: Villa Filiani - via Gabriele D'Annunzio, 90 / 64025 Pineto (TE)



Per le motivazioni espresse secondo quanto sopra riportato DELIBERA

- 1) Di rendere le premesse sopra citate parte integrante del deliberato.
- 2) Di attivare un **Comitato di Gestione della Riserva**, quale comitato consultivo e di partecipazione degli interessi collettivi dei portatori di interesse, che supporti il Commissario nelle proprie attività e che possa proseguire il proprio operato anche oltre il periodo di commissariamento.
- 3) Di configurare il **Comitato di Gestione della Riserva** come previsto nel "*PP Progetto di Gestione*" elaborato come richiamato in premessa e costituito da cinque componenti così selezionati: 1. Il Sindaco di Roseto degli Abruzzi, o suo delegato, che presiede il Comitato; 2. Un rappresentante indicato dal **Corpo dei Carabinieri Forestali**; 3. Un rappresentante indicato dalle **Associazioni di Protezione Ambientale** della provincia; 4. Un rappresentante indicato da **Università di Teramo e/o Istituto Zooprofilattico Sperimentale Abruzzo e Molise**; 5. Un rappresentante indicato dal **Comitato per la Riserva Naturale regionale "Borsacchio"** di Roseto degli Abruzzi.
- 4) Di chiedere l'indicazione di nominativi di figure esperte e disponibili a far parte del Comitato di Gestione ed a svolgere tale ruolo a **titolo "onorifico"**, secondo quanto previsto dall'art.6 c.2 dal Decreto Legge 31 maggio 2010, n.78 (convertito in legge 30 luglio 2010 n.122), come segue:
 - Il rappresentante del **Comune di Roseto degli Abruzzi** nella persona del Sindaco di Roseto degli Abruzzi, o suo delegato, che, nel rispetto di quanto previsto all'art.21 c.1 della legge regionale Abruzzo 21 giugno 1996 n.38.
 - Il rappresentante del **Corpo Forestale dello Stato** da nominare su indicazione del Comando Carabinieri Forestali della Provincia di Teramo come costituito ai sensi del D.Lgs. 19 agosto 2016, n.177.
 - Il rappresentante delle **Associazioni ambientaliste** da nominare su indicazione delle Associazioni di Protezione Ambientale, riconosciute ai sensi dell'art.13 dalla legge 8 luglio 1986 n.349 ed operanti nella provincia di Teramo.
 - Il rappresentante scientifico da nominare su indicazione di **Università di Teramo e/o Istituto Zooprofilattico Sperimentale Abruzzo e Molise** nel rispetto di quanto previsto all'art.21 c.4 della legge regionale Abruzzo 21 giugno 1996 n.38.
 - Il rappresentante indicato come "Enti vari" da nominare su indicazione del **Comitato per la Riserva Naturale regionale "Borsacchio"** come riconosciuta con precedente deliberazione commissariale n.6 del 7 maggio 2016.
- 5) Di nominare, in qualità di Commissario regionale e/o d'intesa con il Sindaco di Roseto degli Abruzzi, anche ai sensi dell'art.24 comma 3 dello Statuto del Comune di Roseto degli Abruzzi, i componenti del Comitato di Gestione della Riserva la cui designazione sarà comunicata, da parte dei sopra elencati interessati, **entro il 30 marzo 2017** all'indirizzo dell'Ufficio del Commissario.
- 6) Di indicare nella prima seduta, che sarà convocata da Sindaco, o in forma straordinaria dal Commissario, la definizione di un **Regolamento di funzionamento** del Comitato di Gestione della Riserva e la elezione al proprio interno di un vice-presidente. Il Commissario nella prima fase potrà svolgere funzioni di segretario fino alla attuazione



Commissario Regionale Riserva Naturale del Borsacchio

c/o Consorzio di Gestione dell'Area Marina Protetta Torre del Cerrano

Ufficio Operativo: Villa Filiani - Via Gabriele D'Annunzio, 90 / 64025 Pineto (TR)



del "PP Progetto di Gestione", sopra richiamato, che prevede la nomina di una struttura convenzionata per la gestione con anche la individuazione di un Responsabile della Riserva che potrà sostituire il Commissario nell'attività di segreteria e verbalizzazione dei lavori del Comitato.

- 7) Di considerare che, in relazione alla funzione consultiva del Comitato, se entro il 30 marzo 2017 le istituzioni e associazioni interpellate non avranno segnalato i nominativi il Comitato di Gestione avvierà il proprio funzionamento su nomina del Commissario o del Sindaco in attesa che i componenti mancanti vengano nominati.
- 8) Di inviare la presente deliberazione alla Regione Abruzzo, Servizio Governo del Territorio, Beni Ambientali e Aree protette, ed al Comune di Roseto degli Abruzzi per quanto di competenza.
- 9) Di DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 comma 4) del D.lgs. 18.08.2000, n. 267.
- 10) Di **pubblicare la presente deliberazione in forma elettronica**, in osservanza a quanto previsto dall'art.124 del D.Lgs. 267/2000, nel rispetto di quanto previsto dalla Legge 18 giugno 2009, n.69, art.32, che obbliga alla sola pubblicazione a mezzo sito informatico e attraverso le modalità indicate nel Decreto Legislativo n.235/2010 "Codice dell'Amministrazione Digitale", **sulla pagina web del Borsacchio** ospite all'indirizzo www.torredelcerrano.it del Consorzio di gestione dell'Area Marina Protetta Torre del Cerrano, nella sezione CETS, collegato a sua volta alla pagina ufficiale dell'Ufficio del Commissario "Borsacchio.blogspot.com", affinché se ne abbia la più corretta accessibilità e disponibilità nel rispetto delle normative sulla Trasparenza e Pubblicità degli atti della Pubblica Amministrazione.
- 11) Di inviare la presente deliberazione alla Regione Abruzzo per quanto di competenza.

Il Commissario Straordinario
Arch. Fabio Vallarola

Attestazione di Pubblicazione

Deliberazione pubblicata in data 7 MAR. 2017

Nome FABIO VALLAROLA Ruolo COMMISSARIO STRAORDINARIO

Firma