



Pos. CA-CDA-DELC

Delibera Consiglio di Amministrazione
Consorzio di Gestione Area Marina Protetta Torre del Cerrano

Delibera n. 128/2018	Data 15 marzo 2018	Oggetto: Richiesta nulla-osta mobilità personale del Consorzio-Area Finanziaria
---------------------------------------	-------------------------------------	--

Nell'anno giorno e mese, come sopra indicato, si è riunito, in Pineto (Te), il Consiglio di Amministrazione del Consorzio di Gestione, nelle forme di legge, come riportato in verbale, a seguito di convocazione del Presidente del CdA del Consorzio Dr. Leone Cantarini, **n.565 del 2 marzo 2018** (con completamento degli ultimi punti all'ordine del giorno a data differente, come autonomamente riconvocatasi a verbale in fine seduta e poi integrata con **email del 12-03-2018 per la data presente**), che ha assunto le funzioni di Presidente dello stesso Consiglio di Amministrazione dopo l'elezione avvenuta nella seduta del 28 settembre 2015.

Sono presenti ed assenti, ed esprimono il loro voto sulla delibera i seguenti signori:

<i>Componenti</i>	<i>Favorevoli</i>	<i>Contrari</i>	<i>Astenuti</i>	<i>Assenti</i>
1) Leone CANTARINI, Presidente	X			
2) Nerina ALONZO				X
3) Fabiano ARETUSI	X			
4) Marina DE ASCENTIIS	X			
5) Pietro PALOZZO	X			

Presiede l'adunanza il Dr. Leone CANTARINI, Presidente dell'AMP. Viene richiesta la collaborazione come segretario verbalizzante il consigliere Avv. Pietro PALOZZO.

E' presente il Direttore Arch. Fabio VALLAROLA per un supporto tecnico alla seduta e per l'espressione dei dovuti pareri.

- Visto il titolo V della Legge 31 dicembre 1982, n. 979, "Disposizioni per la difesa del mare" e la Legge 6 dicembre 1991, n. 394 "Legge quadro sulle aree protette", in particolare agli artt.18,19 e 20, come integrata dalla legge 9 dicembre 1998, n.426 "Nuovi interventi in campo ambientale";
- Visto il DM 21 ottobre 2009 "Istituzione dell'Area Marina Protetta Torre del Cerrano", pubblicato in GU 7 aprile 2010, n.80 che affida in gestione provvisoria l'Area Marina Protetta al "Consorzio di Gestione Area Marina Protetta Torre del Cerrano";
- Visto il DM 28 luglio 2009 "Regolamento recante la disciplina delle attività consentite nelle diverse zone dell'area marina protetta «Torre del Cerrano»", pubblicato in G.U. 7 aprile 2010, n.80.
- Visto il DM 21 gennaio 2017 n.11 "Regolamento di Esecuzione ed Organizzazione dell'area marina protetta «Torre del Cerrano»", pubblicato in G.U. 30 gennaio 2017, n.24, nonché il Disciplinare applicativo di tale Regolamento approvato con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. n.112 del 13 dicembre 2017 e nulla-osta Ministero Ambiente e Tutela del Territorio e Mare n.0001147 del 19 gennaio 2018.

---o--- 1) ASSETTO ISTITUZIONALE DEL CONSORZIO

- Visto lo Statuto, registrato Provincia di Teramo Rep.26370 del 7 febbraio 2008, del Consorzio di Gestione dell'Area Marina Protetta Torre del Cerrano costituitosi formalmente in data 7 febbraio 2008 dopo l'approvazione delle delibere di adesione a detto Statuto: della Regione Abruzzo n.79/3 del 25 settembre 2007, del Comune di Silvi n.25 del 22 marzo



2007, del Comune di Pineto n.10 del 6 febbraio 2007 e della Provincia di Teramo n.3 del 6 febbraio 2007 e considerate altresì le **modifiche** allo stesso Statuto assunte in Assemblea nelle sedute del 5 agosto 2010, 31 maggio 2011 e 28 novembre 2011, 11 agosto 2014 e 22 giugno 2015, tutte ratificate dai Comuni con **Deliberazione del Consiglio Comunale del Comune di Pineto n.35 del 31 luglio 2017 e Deliberazione del Commissario straordinario del Comune di Silvi n.14 del 26 luglio 2017.**

Vista la Delibera di Assemblea del Consorzio n.12 del 28 settembre 2015 di nomina del **Consiglio di Amministrazione** e la successiva immediata prima riunione del CdA che nella stessa data ha provveduto alla elezione del **Presidente e Vice-presidente.**

Considerato che in data 22 dicembre 2016 è stato stipulato il contratto come **Direttore-Responsabile** del Consorzio, con durata triennale e decorrenza dal 1 gennaio 2017, con il Dr. Fabio Vallarola, con incarico dirigenziale, secondo quanto deciso nella seduta del Consiglio di Amministrazione n.58 del 22 dicembre 2016, di approvazione del risultato finale del concorso pubblico indetto per la selezione della figura specifica di Direttore-Responsabile con precedente **Deliberazione dello stesso Consiglio n.45 del 23 settembre 2016** e pubblicato in Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Serie Speciale Concorsi ed Esami, del 28 ottobre 2016. Affidamento dell'incarico alle condizioni previste nel CCNL comparto Dirigenza Enti Locali, in forza di quanto previsto nei Decreti del Ministero dell'Ambiente, D.M. 26.11.2003 e D.M. 25.07.2007 e D.M. 19.03.2010 e dello specifico parere positivo ricevuto dal Ministero dell'Ambiente con nota 001551 - PNM/DivII del 25 gennaio 2017 (Prot.n.122 del 25-01-2017), nonché a seguito di aspettativa non retribuita concessa dall'Ente di appartenenza.

Considerato che il Consorzio presenta la funzionalità dei propri organi con la presenza di un **Consiglio di Amministrazione** nominato con **Deliberazione di Assemblea n.12 del 28 settembre 2015**, che ha provveduto alla nomina del proprio **Presidente Dr. Leone Cantarini** in occasione della prima seduta utile, nonché il proprio organo di revisione contabile nella figura del **Revisore Unico**, nella persona del Dr. Alfonso Giansante, nominato con **deliberazione dell'Assemblea n. 1/2015 del 25 marzo 2015**, ed infine l'**OIV-Organismo Indipendente di Valutazione**, nella persona del Dr. Massimo Tudini, nominato con **Deliberazione CdA n.41 del 1 settembre 2016** e atti conseguenti, tra cui il parere positivo della Presidenza del Consiglio-Dipartimento Funzione Pubblica n.DFP0064262 P-4.17.1.7.5 del 5-12-2016.

Richiamato il funzionamento regolare della **Commissione di Riserva**, secondo quanto previsto dalle normative vigenti e dall'art.25 dello Statuto, nominata con Decreti del Ministro dell'Ambiente n. 71 del 5 marzo 2013 e n. 73 del 13 febbraio 2014, di cui è **Presidente il Prof. Paolo Dell'Anno**, Commissione che esprime regolarmente i propri pareri sugli strumenti di programmazione, bilancio e regolamentazione dell'Area marina protetta tra cui, ultimi, i pareri positivi espressi sul Bilancio di Previsione 2017 e pluriennale.

---o--- 2) STRUMENTI DI PROGRAMMAZIONE DEL CONSORZIO

Considerato che in forza dell'articolo 7 del Decreto Ministeriale 21 ottobre 2009, istitutivo dell'Area Marina protetta Torre del Cerrano, e stata affidata la gestione provvisoria dell'area marina protetta al Consorzio di Gestione appositamente costituito dalla Regione Abruzzo, Provincia di Teramo e Comuni di Pineto e Silvi, nelle more della stipula della convenzione di affidamento definitivo.



Vista la programmazione approvata dall'Assemblea nella seduta del 30 settembre 2011, nonché il Documento Programmatico 2017-2020 definito nelle sedute plenarie del CdA e dell'Assemblea del **21 ottobre 2016** tenutosi a Torre Cerrano e a Silvi, da intendersi quali documenti riassumibili in se, le **Linee Programmatiche** e il **Piano Generale di Sviluppo** del Consorzio come previsto dal D.Lgs.267/2000.

Richiamati gli obblighi attinenti al **Piano di Azione della Carta Europea del Turismo Sostenibile** che prevede la realizzazione di una serie di interventi utili alla gestione del processo inerente la CETS di cui all'assegnazione avvenuta il giorno 11 dicembre 2014 a Bruxelles presso il Parlamento Europeo.

Richiamata l'adozione avvenuta da parte dei due Comuni di Pineto e Silvi del **Piano di Gestione Siti di Interesse Comunitario "Torre del Cerrano" n.IT7120215**, attraverso la Deliberazione di Giunta del Comune di Pineto n.123 del 16 giugno 2015 e la Deliberazione di Giunta del Comune di Silvi n.152 18 giugno 2015 nonché l'adozione avvenuta da parte del Consorzio con Delibera Commissariale del Consorzio n.23 del 30 giugno 2015 e l'approvazione definitiva avvenuta con Delibera di Assemblea n.13 del 23 maggio 2017 "**Approvazione Piano di Gestione Sito di Interesse Comunitario IT7120215 "Torre del Cerrano"**", che contiene al proprio interno anche tutte le Azioni previste nel Piano di Azione della CETS.

Richiamata altresì, la deliberazione dell'Assemblea n.24 del 7 dicembre 2017 di "**Adozione proposta e Approvazione Formulario candidatura a Zona di Protezione Speciale**", trasmessa a Ministero dell'Ambiente e Tutela del Territorio e del Mare ed alla Regione Abruzzo per quanto di competenza, oltre che ai due Comuni di Pineto e Silvi.

Richiamata la Deliberazione dell'Assemblea n.12 del 23 maggio 2017 "**Rendiconto 2016 Co.Ges. A.M.P. Torre del Cerrano**" attraverso cui è stato deciso «**Di APPROVARE pertanto il Rendiconto 2016 costituito dalla Delibera di Indirizzo del Consiglio di Amministrazione, di cui all'AllegatoA, e dalla Relazione di Gestione, di cui in di cui all'AllegatoB, completa del Parere favorevole del Revisore dei Conti del 22 maggio 2017, di cui all'AllegatoC, nonché da tutti i successivi allegati tecnici**» nonché le **Deliberazioni di Assemblea n.17 del 31 luglio 2017 e n.18 del 21 agosto 2017** inerenti l'**Approvazione Conto Economico e stato Patrimoniale secondo principio contabile 4/3 allegato al D.Lgs. 118/2011 relativo all'anno 2016**, che completa il processo di approvazione del Rendiconto 2016 secondo le nuove norme di contabilità armonizzata.

Richiamate, infine, le deliberazioni dell'Assemblea del Consorzio n.10/2016 del 21 dicembre 2016 "**Indirizzi per il Bilancio di Previsione 2017...**" e n.11 del 30 dicembre 2016 "**Approvazione Bilancio di Previsione 2017 e Bilancio pluriennale 2017-2019**", nonché la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.65 del 23 febbraio 2017 di "**Approvazione Programma Esecutivo di Gestione-Piano di Gestione (PEG/PdG) 2017**" e la successiva variazione operata con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.92 del 13 luglio 2017 "**Approvazione Variazione PEG-PdG 2017**" conseguente alla Deliberazione n.91 del 13 luglio 2017 "**Indirizzi per variazione Bilancio 2017 in Assestamento e verifica Equilibri di Bilancio 2017**" ed infine le Deliberazioni di Assemblea n.16 del 31 luglio 2017 "**Approvazione Variazione in Assestamento del Bilancio di Previsione annualità 2017**" e n.22 del 7 dicembre 2017 "**Variazioni Bilancio di Previsione 2017 e Bilancio pluriennale 2017-2019**".



Vista altresì le Deliberazioni dell'Assemblea n.23 del 7 dicembre 2017 "**Indirizzi per il Bilancio di Previsione 2018 e Bilancio pluriennale 2018-2020**" e n.26 del 27 dicembre 2017 "**Approvazione Bilancio di Previsione 2018 e Bilancio pluriennale 2018-2020**".

Richiamata la Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n. 065 del 23 febbraio 2017 di "**Approvazione Programma Esecutivo di Gestione-Piano di Gestione 2017**" e la successiva variazione operata con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.92 del 13 luglio 2017 "**Approvazione Variazione PEG-PdG 2017**", conseguente alla Deliberazione n.91 del 13 luglio 2017 "**Indirizzi per variazione Bilancio 2017 in Assestamento e verifica Equilibri di Bilancio 2017**", nel cui quadro allegato era già inserito l'eventuale inserimento di ulteriori somme, relative alla detrazioni strutturali di cui si sarebbe potuto avere lo stanziamento nell'arco del 2017.

Considerata l'ultima variazione del PEG/PdG2017 nonché l'approvazione del PEG/PdG2018 approvati con deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.121 del 2 febbraio 2018 nonché la previsione triennale 2018-2020, come anche completato con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.125 del 6 marzo 2018 per l'approvazione della versione finale ISEA e SoDeCri caricati sui sistemi informativi del Ministero.

---0---

Richiamato il quadro dell'ultimo Piano del Fabbisogno 2018-2020 approvato con l'ultima deliberazione citata n.100 del 26 settembre 2017 come segue:

N. posti disponibili P.Organica	Cat.	Profilo Professionale	Situazione Copertura personale in Pianta Organica		
			Anno 2018	Anno 2019	Anno 2020
2	D1	Resp. Amministrativa-Finanziaria			1
4	C1	Segreteria e U.R.P. - Ragioneria e Istruttore Amm.	4 tempo indet. (Part-Time)	4 tempo indet. (Part-Time)	4 tempo indet. (Part-Time)
1	D1	Responsabile Area Tecnica			
1	C1	Tutela e valorizzazione patrimonio storico naturale	1 tempo det. (o 2 al 50%)	1 tempo det. (o 2 al 50%)	1 tempo det. (o 2 al 50%)
1	B	Ufficio Operativo			

Considerato il parere positivo su quest'ultimo Piano del Fabbisogno del Personale, espresso dal **Revisore dei Conti** con atto del 25 settembre 2017 e assunto a Prot.n.1902 del 25 settembre 2017.

Considerata l'ultima deliberazione dell'Assemblea del Consorzio n.21 del 21 settembre 2017 "**Stabilizzazione personale del Consorzio alla luce della riforma "Madia" D.Lgs n.75/2017**" che ha deliberato su tutti i punti essenziali del processo di stabilizzazione.

Considerato che a più riprese il Consiglio di Amministrazione del Consorzio ha evidenziato la necessità di risolvere definitivamente l'annosa problematica della completa assenza di personale a servizio dell'Area Marina Protetta, anche seguendo gli indirizzi dell'Assemblea, tra cui sono da riprendere i passaggi importanti effettuati nella deliberazione n.55 del 13 dicembre 2016, nonché la deliberazione ultima del Consiglio di Amministrazione n.105 del 23 novembre 2017. "**Stabilizzazione personale del Consorzio ai sensi del D.Lgs. n. 75/2017**"

Atteso che per poter partecipare alla procedura di mobilità volontaria tra Enti ex art. 30 del D.Lgs. 165/2001, indetta dal Comune di Pineto per un posto di pari profilo, i dipendenti Carmine Di Meo e Graziano Aretusi, Istruttori Amministrativi preposti ai servizi dell'Area



Finanziaria (Cat. C1) chiedevano il rilascio di *"nulla-osta preventiva per il trasferimento presso altro Ente tramite procedura di mobilità"* da allegare all'istanza di partecipazione.

Verificato che i dipendenti, a contratto a tempo determinato in forze presso il Consorzio sono solo 4 e a tempo parziale (part-time) acquisiti a tempo indeterminato attraverso un processo di stabilizzazione che ha interessato tutte e quattro le unità in ruolo C1 amministrativo, assunte in servizio da anni a tempo determinato e che svolgono rispettivamente il seguente orario:

Nome dipendente	Ruolo e categoria	Orario settimanale
Graziano ARETUSI	C1 amministrativo	18 ore
Carmine DI MEO	C1 amministrativo	20 ore
Mirella DI GIANDOMENICO	C1 amministrativo	24 ore
Alessandra ZOLLO	C1 amministrativo	24 ore

Richiamato il **D.lgs n.75/2017 riforma "Madia"** che non consentendo, sostanzialmente, di proseguire con forme di precariato ad oltranza e offrendo la possibilità di attuare una stabilizzazione delle unità che avessero specifiche caratteristiche ha consentito di dotarsi di personale a tempo indeterminato, situazione altrimenti preclusa alle Aree marine protette.

Verificato che solo attraverso il procedimento di stabilizzazione di cui alla Legge appena richiamata, il Consorzio è riuscito a dotarsi di personale proprio a tempo indeterminato ed a rientrare nei limiti dalla Legge 31 luglio 2002, n.179, laddove recita all'art.8 *"Funzionamento delle aree marine protette"* al comma 3, quanto segue: *«Le spese relative alle risorse umane, destinate al funzionamento ordinario delle aree marine protette di cui ai commi 1 e 2, sono a carico dei rispettivi soggetti gestori e non possono comunque gravare sui fondi trasferiti ai medesimi soggetti dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio».*

---0---

Verificate le richieste, identiche, pervenute in data 14 marzo 2018 dai dipendenti Graziano ARETUSI e Carmine DI MEO assunte a Prot.n.663 e n.660 del 14 marzo 2018 per il trasferimento al Comune di Pineto in relazione ad un bando per mobilità, uscito nei giorni scorsi, ove indicano la scadenza di consegna del nulla-osta al 27 marzo 2018 in occasione della prova selettiva indetta dallo stesso comune.

Ricordato che il profilo professionale di Istruttore direttivo preposto ai servizi dell'Area Finanziaria è individuato quale profilo *"necessario allo svolgimento dei compiti istituzionali della Struttura (Area Contabile) cui è preposto"* ex art. 6 del D.Lgs. 30.03.2001 n. 165.

Constatato dal rilascio del richiesto nulla osta scaturirebbero conseguenze opposte a quelle necessarie per una corretta funzionalità complessiva dell'attività di questo Consorzio oltreché la paralisi dei servizi interessati (servizio economico-finanziario, tributi, rendicontazioni e parte economica del personale).

Ritenuto che nella comparazione degli interessi coinvolti, interesse di natura personale del dipendente ed interesse dell'Amministrazione al corretto e continuo funzionamento degli uffici e servizi comunali, si debba ritenere preminente quest'ultimo.

Considerato che non è facile, se non impossibile al momento attuale, qualunque forma di sostituzione del personale tramite prove concorsuali se destinate ad assunzioni a tempo indeterminato. Il personale, infatti, in forze attualmente nell'organico dell'AMP si è potuto assumere solo dopo un difficile percorso di stabilizzazione, tra l'altro tutt'ora in esame da parte del Ministero vigilante, non essendoci per le Aree Marine Protette la



possibilità di svolgere concorsi a tempo indeterminato, come si evince chiaramente dalla lettura delle norme e della corrispondenza intercorsa con i Ministeri, richiamata nelle tante delibere inerenti il percorso di stabilizzazione.

Sentito il parere del Direttore, unico dirigente del Consorzio, presente in seduta del Consiglio di Amministrazione che si dichiara «non totalmente favorevole [al rilascio del nulla-osta] se non si rende disponibili un sostituto o del personale a scavalco [da parte dello stesso comune]».

Considerato che attraverso l'attuazione dell'art.14 del CCNL enti locali del 22/01/2004, recante il titolo "Personale utilizzato a tempo parziale e servizi in convenzione" (su cui cfr. orientamento ARAN RAL670, Sezione controllo Lombardia SRCLOM/676/2010/PAR e SRCLOM/998/2010/PAR) si dispone che «Al fine di soddisfare la migliore realizzazione dei servizi istituzionali e di conseguire una economica gestione delle risorse, gli enti locali possono utilizzare, con il consenso dei lavoratori interessati, personale assegnato da altri enti cui si applica il presente CCNL per periodi predeterminati e per una parte del tempo di lavoro d'obbligo mediante convenzione. La convenzione definisce, tra l'altro, il tempo di lavoro in assegnazione, nel rispetto del vincolo dell'orario settimanale d'obbligo, la ripartizione degli oneri finanziari e tutti gli altri aspetti utili per regolare il corretto utilizzo del lavoratore».

Verificate, allora, le uniche possibilità individuate, quelle di una unità in mobilità da altro Ente in trasferimento part-time o che il trasferimento al Comune si effettui in una posizione a tempo pieno ma con orario di servizio part-time al 50% che consentirebbe, attraverso un accordo tra Consorzio e Comune, un servizio a scavalco di 18 ore settimanali per ciascun ente.

Considerato che si tratta di nulla-osta preventivo e che, pertanto, nulla impedisce al Consorzio di non dare poi seguito al trasferimento se le condizioni sopra richiamate non dovessero verificarsi.

---0---

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, Testo Unico Enti Locali.

**Tutto quanto sopra premesso e considerato,
DELIBERA**

Di considerare le premesse parte integrante della presente deliberazione.

Di concedere, per le motivazioni e nelle condizioni in precedenza illustrate, il nulla osta preventivo al trasferimento presso il Comune di Pineto in mobilità volontaria ex art. 30 del D.Lgs. 165/2001, dei dipendenti Carmine Di Meo e Graziano Aretusi, Istruttori Amministrativi preposti ai servizi dell'Area Finanziaria (Cat. C1), solo condizionato alla contemporanea copertura, sempre tramite mobilità, della figura che si andrebbe a trasferire definitivamente, oppure con l'assenso del Comune di Pineto a mantenere i/il dipendente/i a "scavalco" con orario di servizio part-time al 50% tale da consentire, attraverso un accordo tra Consorzio e Comune il servizio di 18 ore settimanali per ciascun ente.

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 del Testo Unico Enti Locali D.Lgs. n.267/2000.

Di pubblicare la presente Delibera sul sito dell'Area Marina Protetta: www.torredelcerrano.it, in osservanza a quanto previsto dall'art.124 del D.Lgs. 267/2000, nel rispetto di quanto previsto dalla



Legge 18 giugno 2009, n.69, art.32, che obbliga alla sola pubblicazione a mezzo sito informatico e attraverso le modalità indicate nel Decreto Legislativo n.235/2010 "Codice dell'Amministrazione Digitale".

Letto, approvato e sottoscritto

Il Segretario Verbalizzante
Avv. Pietro PALOZZO

Il Presidente
Dr. Leone CANTARINI

.....

.....

Parere Regolarità Tecnica e Contabile
Art.49 D.Lgs 18 Agosto 2000, n.267 TUEL

FAVOREVOLE

Il Responsabile
dell'Area Marina Protetta
Dr. Fabio VALLAROLA

.....

Certificato di pubblicazione

Art.124 D.Lgs 18 Agosto 2000, n.267 TUEL
Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata sul
sito ufficiale Area Marina Protetta "www.torredelcerrano.it"
ai sensi della Delibera CdA n.6 del 18.02.2011, in data:

26 MAR 2013

Il Responsabile
dell'Area Marina Protetta
Dr. Fabio VALLAROLA

.....

VISTO
Operatore Area Amm.va

.....

Torre del Cerrano