

Pos. CA-CDA-DECO

## **Delibera Commissariale**

### **Consorzio di Gestione Area Marina Protetta Torre del Cerrano**

Delibera n. <b>006/2014</b>	Data <b>07/11/2014</b>	Oggetto: <b>Adozione di indirizzi per l'armonizzazione e la redazione del Bilancio di Previsione 2015.</b>
--------------------------------	---------------------------	--

Il **Commissario Straordinario** del Consorzio di Gestione dell'**Area Marina Protetta Torre del Cerrano**, a seguito di nomina intervenuta in forza dell'art.17 dello Statuto dello stesso Consorzio,

- Visto il titolo V della **Legge 31 dicembre 1982, n. 979**, "Disposizioni per la difesa del mare" e la **Legge 6 dicembre 1991, n. 394** "Legge quadro sulle aree protette", in particolare agli artt.18,19 e 20, come integrata dalla legge 9 dicembre 1998, n.426 "Nuovi interventi in campo ambientale";
- Visto il **DM 21 ottobre 2009** "Istituzione dell'Area Marina Protetta Torre del Cerrano", pubblicato in GU 7 aprile 2010, n.80 che affida in gestione provvisoria l'Area Marina Protetta al "Consorzio di Gestione Area Marina Protetta Torre del Cerrano";
- Visto il **DM 28 luglio 2009** "Regolamento recante la disciplina delle attività consentite nelle diverse zone dell'area marina protetta «Torre del Cerrano»", pubblicato in G.U. 7 aprile 2010, n.80.
- Visto lo **Statuto**, registrato Provincia di Teramo Rep.26370 del 7 febbraio 2008, del Consorzio di Gestione dell'Area Marina Protetta Torre del Cerrano costituitosi formalmente in data 7 febbraio 2008 dopo l'approvazione delle delibere di adesione a detto Statuto: della Regione Abruzzo n.79/3 del 25 settembre 2007, del Comune di Silvi n.25 del 22 marzo 2007, del Comune di Pineto n.10 del 6 febbraio 2007 e della Provincia di Teramo n.3 del 6 febbraio 2007 e considerate altresì le **modifiche** allo stesso Statuto assunte in Assemblea nelle sedute del 5 agosto 2010, 31 maggio 2011 e 28 novembre 2011.

Considerato che in data 1 novembre 2011, su parere favorevole pervenuto dal Ministero dell'Ambiente e Tutela del territorio e del mare n.PNM-2011-0020900 del 10 ottobre 2011, è stato stipulato il **contratto con il Direttore** dell'Area Marina Protetta con durata triennale sulla base di incarico dirigenziale, secondo quanto deciso nella seduta del Consiglio di Amministrazione del 16 settembre 2010 di approvazione del bando di concorso fino alla Deliberazione dello stesso Consiglio n.40 del 16 settembre 2011, di affidamento dell'incarico in forza del CCNL comparto Dirigenza Enti Locali e che tale incarico è stato prorogato con **Deliberazione Commissariale n. 3 del 10 ottobre 2014**.

Richiamata la Delibera Commissariale n.1 del 6 settembre 2014 di "*Avvio attività Commissario art.17 Statuto*" che prevede il commissariamento straordinario del Consorzio fino alla fine del mandato del Consiglio di Amministrazione decaduto.

Vista la programmazione approvata dall'Assemblea nella seduta del 30 settembre 2011 da intendersi quale documento riassumibile in se le **Linee Programmatiche** e il **Piano Generale di Sviluppo** del Consorzio.

Considerato il **Bilancio di Previsione 2014** del Consorzio approvato dal Consiglio di Amministrazione del Consorzio con deliberazione n.52/2014 del 21 gennaio 2014 e

dall'Assemblea dello stesso Consorzio con deliberazione n.1 del 21 gennaio 2014, ripreso in occasione degli equilibri di Bilancio e riapprovato con **Variazione** con deliberazione di Assemblea n.10 del 26 settembre 2014, contenete il **Bilancio Pluriennale** su scala triennale, nonché il PEG/Programma di Gestione 2014, contenente altresì la **programmazione ISEA 2014-2016**, approvato con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.56 del 26 febbraio 2014.

---o---

Considerato che dal 1 gennaio 2015 e, quindi, a partire dal prossimo Bilancio di Previsione si introduce la nuova normativa volta all'**armonizzazione dei bilanci** degli enti statali, regionali e locali, secondo la normativa di cui al D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, TUEL, secondo le modifiche apportate con i seguenti provvedimenti:

- Legge 7 aprile 2014, n.56
- Legge 2 maggio 2014, n.68
- D.Lgs. 10 agosto 2014, n.126
- Legge 11 agosto 2014, n.114.

Richiamato il testo dell'art.162 "*Principi del Bilancio*" del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, TUEL come modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n.126, che recita: «*Gli enti locali deliberano annualmente il bilancio di previsione finanziario riferito ad almeno un triennio, comprendente le previsioni di competenza e di cassa del primo esercizio del periodo considerato e le previsioni di competenza degli esercizi successivi, osservando i principi contabili generali e applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni*».

Visto che nella normativa così come modificata si introducono due nuovi aspetti, fondamentali per una più corretta garanzia di equilibrio nei bilanci della Pubblica Amministrazione ed in particolare il concetto di "*Crediti di dubbia esigibilità*" ed il concetto di "*Riscossione nell'esercizio finanziario della reale erogazione*" differito quindi per annualità successive. Il primo aspetto collegato a quei crediti, in particolare per i trasferimenti da altri enti in cui non è soddisfatta la previsione dell'art. 179 "*Accertamento*" del D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, TUEL, come modificato dal D.Lgs. 10 agosto 2014, n.126 che al comma c-bis recita: «*L'accertamento delle entrate avviene: [...] per le entrate derivanti da trasferimenti e contributi da altre amministrazioni pubbliche a seguito della comunicazione dei dati identificativi dell'atto amministrativo di impegno dell'amministrazione erogante relativo al contributo o al finanziamento*». Il secondo aspetto invece collegato alla necessità di accertare l'entrata nell'annualità reale in cui questa avviene in maniera tale da uscire dalla attuale situazione di presenze di Residui che pesano sulla efficacia delle Pubbliche Amministrazioni.

Verificato pertanto che si potrà agire più facilmente, anche in forza di tale normativa, per prevedere una copertura dei crediti maturati dal Consorzio nei confronti degli Enti che ne fanno parte in modo da poterli coprire nel corso degli anni senza mantenere Residui Attivi sul Bilancio del Consorzio che vadano ad appesantire l'efficacia della gestione.

---o---

Vista la nota del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 0013560/PNM del 3 luglio 2014 con cui è stata comunicata la somma destinata all'AMP Torre del Cerrano nel riparto 2014 a valere sul capitolo 1646 "*Spese per la gestione delle aree*

*marine protette*” del bilancio dello Stato che è pari ad Euro **150.296,60** quale somma spettante all’AMP Torre del Cerrano per il 2014 in relazione alla percentuale attribuita nella valutazione dei criteri di riparto pari al 3,96 e verificato che a tale somma va sommata, come destinati per il 2014 alla stessa AMP anche gli Euro **47.520,00** da stanziare a fine anno nel rispetto della stessa percentuale che porta il trasferimento ministeriale 2014 a Euro **197.816,60**.

Verificato, pertanto, che rispetto alla entrata prevista nel Bilancio di Previsione di questo Consorzio, bilancio deliberato come sopra richiamato, la quota indicata come proveniente dal Ministero dell’Ambiente nei Capp.10; 10bis e 50, rispettivamente Euro 70.000,00 Euro 44.844,55 ed Euro 77.377,80 per un totale quindi di Euro 192.222,35, andrebbe aumentato attraverso una Variazione di Bilancio all’importo di Euro **197.816,60**, come sopra indicato.

---0---

Richiamato quanto deciso dall’Assemblea del Consorzio in data 26 luglio 2012 che con deliberazione n.4 ha approvato lo stanziamento delle somme per l’anno 2013 degli enti consortili, nel rispetto del bilancio pluriennale approvato ma soprattutto in relazione alla necessità di garantire un analogo importo di stanziamento rispetto a quanto fornito dal Ministero, prevedendo stanziamenti differenziati tra quelli forniti in liquidità e quelli garantiti in servizi ed attrezzature, per un totale delle somme stanziare di 220mila euro, così ripartite:

<b>PINETO</b>	<b>€ 90.000,00</b>	<b>DI CUI:</b>	
	€ 25.000,00	EROGAZIONE	
	€ 65.000,00	1.UTILIZZO SEDE IAT	
		2.UFFICIO SEDE ISTITUZIONALE VILLA FILIANI	
		3.UTILIZZO VILLA FILIANI PER CONVEGNISTICA/EVENTI	
		4. CONCESSIONE BALNEARE CON CESSIONE DEFINITIVA CHALET DEL PARCO (*) CON UTILIZZO BAR/INFO-POINT	
		5. GESTIONE PARCHEGGI NEI PRESSI DELLA TORRE (SUD E NORD) STRADA DI ACCESSO	
<b>SILVI</b>	<b>€ 50.000,00</b>	<b>DI CUI:</b>	
	€ 15.000,00	EROGAZIONE	
	€ 20.000,00	CONCESSIONE BALNEARE CON AUTORIZZAZIONE AD INSTALLARE CHIOSCO-BAR (CAPODOGLIO BEACH)	
	€ 15.000,00	UTILIZZO LOCALI RETROSTANTI L'ATTUALE LOCALE IAT	
<b>REGIONE</b>	<b>€ 40.000,00</b>	<b>DI CUI:</b>	
	€ 40.000,00	MEDIANTE INTEGRALE PAGAMENTO DI UNA UNITA' (***) DI PERSONALE A TEMPO INDETERMINATO CAT. D1	
<b>PROVINCIA</b>	<b>€ 40.000,00</b>	<b>DI CUI:</b>	
	€ 10.000,00	EROGAZIONE	
	€ 20.000,00	UTILIZZO TORRE (VISITE GUIDATE, MUSEO DEL MARE, LOCALI IN SUB-COMODATO, AREE VERDI PER ATTIVITA' VARIE)	
	€ 10.000,00	UTILIZZO TORRE PER CAFFE' LETTERARIO E BIBLIOTECA DEL MARE	

Visto che in considerazione di quanto previsto nel **Bilancio di Previsione 2014** e secondo quanto disposto in sede di **Variazione di Bilancio 2014**, approvata con deliberazione di Assemblea n.10 del 26 settembre 2014, essendo risultati mancanti alcuni beni che si dovevano rendere invece disponibili, sono stati ridefiniti i contributi che i due Comuni destinano all'Area Marina Protetta, calcolando, secondo le stime effettuate, la differenza rilevata da iscrivere come possibile ulteriore entrata da parte degli Enti di **Euro 17.270,02 in più da parte del Comune di Pineto ed Euro 17.500,00 in più da parte del Comune di Silvi.**

Visto altresì che la Provincia di Teramo ha invece rispettato le previsioni di messa a disposizione dei beni per il 2014, ma che il suo importo di Euro 10.000,00 da versare è stato previsto che venisse eventualmente coperto dalla Regione Abruzzo sulla base di quanto deliberato dall'Assemblea il 1 agosto 2014 ove con deliberazione n.8 si è preso atto della volontà della Provincia di cedere le proprie quote ed ha proposto alla Regione Abruzzo di acquisire le quote di partecipazione della Provincia di Teramo accollandosi il contributo dell'annualità 2014.

---0---

Considerato, quindi, che sulla base di quanto approvato nella deliberazione di Variazione del Bilancio 2014, in forza di quanto detto sopra, quanto deciso dall'Assemblea del Consorzio in data 26 luglio 2012 si potrebbe modificare nel seguente schema:

	Importo iscritto sul Bilancio di Previsione 2014 in beni	Importo all'esito della Stima dei beni immobili avuti	Importo ulteriore da registrare in entrata	Previsione iniziale Bilancio 2014 da erogare	Totale come da <b>Variazione di Bilancio 2014</b>
<b>Comune di Pineto</b>	49.582,87	32.312,85	17.270,02	40.417,13	57.687,15
<b>Comune di Silvi</b>	25.000,00	7.500,00	17.500,00	25.000,00	42.500,00
<b>Provincia di Teramo</b>	30.000,00	30.000,00	0,00	10.000,00	0,00
<b>Regione Abruzzo</b>	0,00	0,00	0,00	40.000,00	50.000,00

Schema secondo cui:

- I **Comuni di Pineto e Silvi** potrebbero aumentare il proprio contributo in termini economici riducendo la disponibilità dei beni che possono rendere utili per il Consorzio nelle voci relative alle Concessioni Balneari che non saranno più attivate.
- La **Provincia di Teramo** parteciperebbe al Consorzio conferendo solo la parte relativa alla disponibilità dei beni.
- la **Regione Abruzzo** aumenterebbe il proprio contributo a 50mila Euro facendosi carico anche dei 10mila euro mancanti da parte della provincia di Teramo.

Preso atto che non si può escludere a priori un riallineamento dei contributi degli enti facenti parte il Consorzio a quanto deliberato dall'Assemblea il 26 luglio 2012 dato che sull'ultima delibera di Assemblea di approvazione degli equilibri di Bilancio n.10 del 26 settembre 2014 è riportata la seguenti frasi:

Di dare atto che alcune somme in entrata potrebbero subire modifiche soprattutto in attesa delle decisioni della Regione Abruzzo richiamate in premessa e che quindi una ulteriore Variazione di Bilancio potrà avvenire con l'Assestamento previsto entro il prossimo 30 Novembre prossimo. Per tale motivo, in via cautelativa, la somma di Euro 40mila in entrata dovuta dalla Regione Abruzzo viene inserita in uno specifico capitolo di uscita, il n.1040603-264 "Prestazione di servizi per progetti legati a finanziamenti da parte di altri enti", capitolo da impegnare e utilizzarsi come spesa solo in caso di effettiva entrata in maniera tale.

Di dare atto che su richiesta dei Comuni di Pineto e Silvi in sede di assestamento di Bilancio si deve provvedere a reperire le risorse finanziarie per ridurre il contributo monetario a carico degli Enti pari al valore delle utilità relativi alle concessione balneari temporanea ad ombreggio che in ogni caso i Comuni avevano messo a disposizione del Consorzio, pari ad Euro 17.270,02 per il Comune di Pineto ed Euro 17.500,00 per il Comune di Silvi.

Valutato, quindi, opportuno, alla luce delle possibili differenze di contribuzione degli enti facenti parte il Consorzio in relazione a quanto accaduto negli anni scorsi, prefigurare due tipi di previsione per il 2015 da sottoporre all'attenzione dell'Assemblea per l'approvazione definitiva del Bilancio di previsione 2015 e, nello specifico:

1. **Ipotesi 1:** situazione nuova come riportato sopra i due comuni mantengono la situazione dell'ultimo bilancio approvato dall'Assemblea nel 2014 senza mettere a disposizione dell'AMP nei modi dovuti le concessioni balneari e, quindi, erogano nella parte economica la somma, come per il 2014 di Euro 57.687,15 per Pineto e 42.500,00 per Silvi. La Provincia, invece, non eroga il proprio contributo economico mantenendo la contribuzione in beni e servizi e la Regione si fa carico di tale erogazione portando, quindi il proprio contributo a Euro 50.000,00.
2. **Ipotesi 2:** situazione come annualità precedenti in cui i due comuni concedono due concessioni balneari a pieno titolo all'AMP potendo così tornare a valutare la disponibilità di beni e servizi per circa 17mila euro ciascuna ed erogando così un totale di Euro 40.417,13 per Pineto e 25.000,00 per Silvi. La Provincia eroga i 10mila e la Regione i 40mila secondo quanto previsto nella deliberazione del 26 luglio 2012.

Considerato che il debito che la Regione Abruzzo ha accumulato nei confronti dell'Area marina Protetta Torre del Cerrano in relazione alle mancate erogazioni del 2013 di Euro 20mila e del 2014 di Euro 40mila possono essere distribuite, anche in forza della nuova normativa sopra richiamata nel corso del triennio di programmazione imputando ad ogni annualità una cifra corrispondente affinché al 2017 sia estinto il debito complessivo di Euro 60mila.

---o---

Visto che con Deliberazione del Consiglio di Amministrazione n.65 del 4 luglio 2014 si è dovuta autorizzare una anticipazione di cassa da parte della Tesoreria a causa dei forti ritardi con cui sono erogati i finanziamenti da parte degli enti facenti parte il Consorzio.

Considerato che in termini di programmazione c'è da attenersi anche alle direttive fornite da *Europarc* sul Piano di Azione della **Carta Europea del Turismo Sostenibile**.

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, Testo Unico Enti Locali.

Considerato può essere affiancato dal prossimo Bilancio di Previsione, dell'annualità 2015, solo per tale annualità sperimentale e dal 2016 avente forza di legge, un Bilancio redatto secondo la nuova normativa volta all'**armonizzazione dei bilanci** degli enti statali, regionali e locali, rispetto quanto previsto dal D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, TUEL,

modificato con i seguenti provvedimenti:

- Legge 7 aprile 2014, n.56
- Legge 2 maggio 2014, n.68
- D.Lgs. 10 agosto 2014, n.126
- Legge 11 agosto 2014, n.114.

Tutto quanto sopra premesso e considerato,

**DELIBERA**

Di **adottare** lo schema di contribuzione da parte degli enti locali per il triennio 2015-2017 secondo il seguente quadro che prevede le due ipotesi riportate in premessa:

	Importo di stima dei beni immobili forniti in concessione 2014-2015-2016	Totale da prevedere nel di Bilancio di previsione 2017	Totale da prevedere nel di Bilancio di previsione 2016	Totale da prevedere nel di Bilancio di previsione 2015 IPOTESI 1	Totale da prevedere nel di Bilancio di previsione 2015 IPOTESI 2
<b>Comune di Pineto IPOTESI 1</b>	<b>32.312,85</b>	57.687,15	57.687,15	<b>57.687,15</b>	---
Comune di Pineto IPOTESI 2	<b>49.582,87</b>	40.417,13	40.417,13	---	<b>40.417,13</b>
<b>Comune di Silvi IPOTESI 1</b>	<b>7.500,00</b>	42.500,00	42.500,00	<b>42.500,00</b>	---
Comune di Silvi IPOTESI 2	<b>25.000,00</b>	25.000,00	25.000,00	---	<b>25.000,00</b>
<b>Provincia di Teramo IPOTESI 1</b>	<b>30.000,00</b>	0,00	0,00	<b>0,00</b>	---
Provincia di Teramo IPOTESI 2	<b>30.000,00</b>	10.000,00	10.000,00	---	<b>10.000,00</b>
<b>Regione Abruzzo fondo ord. IPOTESI 1</b>	<b>0,00</b>	50.000,00	50.000,00	<b>50.000,00</b>	---
<b>Regione Abruzzo a cop. debiti IPOTESI 1</b>	<b>0,00</b>	20.000,00	20.000,00	<b>20.000,00</b>	---
Regione Abruzzo fondo ord. IPOTESI 2	<b>0,00</b>	40.000,00	40.000,00	---	<b>40.000,00</b>
Regione Abruzzo a cop. debiti IPOTESI 2	<b>0,00</b>	20.000,00	20.000,00	---	<b>20.000,00</b>

Di aver verificato che anche nella ipotesi più sfavorevole per il Consorzio il quadro dei conti finali torna sempre in pareggio su una ipotesi di utilizzazione della spesa analoga a quella degli anni precedenti, che porta ad avere un quadro riassuntivo finale come segue:

Entrate	Competenza	Spesa	Competenza
Titolo 1°: entrate derivanti da contributi e trasferimenti correnti dello stato, della regione e di altri enti pubblici anche in rapporto all'esercizio di funzioni delegate dalla regione	383.972,05	Titolo 1°: Spese correnti	394.572,05
Titolo 2°: entrate extratributarie	10.600,00		
Titolo 3°: entrate derivanti da alienazioni, trasferimenti di capitale e riscossione di crediti	73.894,55	Titolo 2°: Spese in conto capitale	73.894,55
<b>Totale entrate finali</b>	<b>468.466,60</b>	<b>Totale uscite finali</b>	<b>468.466,60</b>
Titolo 4°: entrate da accensione di prestiti	0,00	Titolo 3°: Spese per rimborso di prestiti	0,00
Titolo 5°: entrate da servizi per conto di terzi	65.000,00	Titolo 4°: Spese per conto terzi	65.000,00
<b>Totale</b>	<b>533.466,60</b>	<b>Totale</b>	<b>533.466,60</b>
Avanzo di amministrazione	0,00	Disavanzo di amministrazione	0,00
<b>TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE</b>	<b>533.466,60</b>	<b>TOTALE COMPLESSIVO SPESE</b>	<b>533.466,60</b>

Di inoltrare la presente Deliberazione all'Assemblea affinché si provveda ad approvare in via definitiva il Bilancio di Previsione 2015 entro e non oltre la data del 30 dicembre 2014.

Di affiancare da questo Bilancio di Previsione, dell'annualità 2015, solo per tale annualità sperimentale e dal 2016 avente forza di legge, un Bilancio redatto secondo la nuova normativa volta all'**armonizzazione dei bilanci** degli enti statali, regionali e locali, rispetto quanto previsto dal D.Lgs. 18 agosto 2000, n.267, TUEL come recentemente modificato e integrato.

Di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art.134 del Testo Unico Enti Locali D.Lgs. n.267/2000.

Di pubblicare la presente Delibera sul sito dell'Area Marina Protetta: [www.torredelcerrano.it](http://www.torredelcerrano.it), in osservanza a quanto previsto dall'art.124 del D.Lgs. 267/2000, nel rispetto di quanto previsto dalla Legge 18 giugno 2009, n.69, art.32, che obbliga alla sola pubblicazione a mezzo sito informatico e attraverso le modalità indicate nel Decreto Legislativo n.235/2010 "Codice dell'Amministrazione Digitale".

Letto, approvato e sottoscritto  
Il Commissario  
Avv. Benigno D'ORAZIO

---

**Parere Regolarità Tecnica e Contabile**

Art.49 D.Lgs 18 Agosto 2000, n.267 TUEL

FAVOREVOLE

Il Responsabile  
dell'Area Marina Protetta  
Dr. Fabio VALLAROLA

VISTO  
Operatore Area Finanziaria

---

**Certificato di pubblicazione**

Art.124 D.Lgs 18 Agosto 2000, n.267 TUEL

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata sul sito ufficiale Area Marina Protetta "www.torredelcerrano.it" ai sensi della Delibera CdA n.6 del 18.02.2011, in data:

Il Responsabile  
dell'Area Marina Protetta  
Dr. Fabio VALLAROLA

VISTO  
Operatore Area Amm.va